

## CONSIDERATIONS REGARDING EUROPEAN INSTITUTIONAL TERMINOLOGY PERSPECTIVES ON GOOD WASTE MANAGEMENT

## CONSIDERAȚII ASUPRA PERSPECTIVELOR TERMINOLOGIEI INSTITUȚIONALE EUROPENE CU PRIVIRE LA BUNA GESTIONARE A DEȘEURILOR

Alin Lenuț POP\*, Vasile Filip SOPORAN

*Technical University of Cluj-Napoca, Faculty of Materials and Environmental Engineering, Department Environmental Engineering and Sustainable Development Entrepreneurship, 103-105 Muncii Ave, Cluj-Napoca, Romania*

**Abstract:** This paper addresses an important topic, namely institutional perspectives waste management terminology amid the current European Commission proposals amending Directives base with reference to waste. Changes and the introduction of new terms relating to waste management is generated by the implementation of the Seventh Environment Action Programme, 7th EAP, which sets new targets and support waste treatment as some resources to be exploited mandatory. In this paper are presented the news from the European institutional terminology regarding waste management with respect to each directive amends and introduces new terms.

**Keywords:** waste management, European institutional terminology, zero waste.

### 1. Introduction

Institutional terminology used in the waste management has been important developments in the last forty years, taking 1975 as the year of the first coagulation of framework legislation for waste management at European level, structural shapes that have succeeded over time.

Recent trends show that it is possible to achieve significant progress in waste management and that this can bring considerable economic and social benefits.

Turning waste into a resource is a challenge of our time and is an essential element of increased resource efficiency.

European legislation and targets legally obligatory were an important factor for improving waste management practices and limiting the use of landfills. [4]

**Rezumat:** Lucrarea abordează o tematică importantă și anume perspectivele terminologiei instituționale din domeniul gestiunii deșeurilor pe fondul propunerilor actuale ale Comisiei Europene de modificare a Directivelor de bază cu referire la deșeuri. Modificările și introducerea unor noi termeni privitori la gestiunea deșeurilor este generată și de implementarea Celui de-al șaptelea program de acțiune pentru mediu-PAM 7, care stabilește noi ținte și susține tratarea deșeurilor ca pe niște resurse care trebuie obligatoriu valorificate. În cadrul lucrării sunt prezentate noutățile din cadrul terminologiei instituționale europene privitoare la gestiunea deșeurilor cu referire la fiecare directivă care aduce modificări și introduce termeni noi.

**Cuvinte cheie:** dispozitiv de comandă, recipient aerosol, rondele de aluminiu, încărcare, formare, agent propulsor.

### 1. Introducere

Terminologia instituțională utilizată la nivelul gestiunii deșeurilor a cunoscut o evoluție importantă în ultimii aproape patruzeci de ani, considerând 1975 ca fiind anul primei coagulări a legislației cadru pentru gestiunea deșeurilor la nivel european, în formele structurale care s-au perindat de-a lungul timpului.

Tendențele recente arată că este posibilă realizarea de progrese importante în domeniul gestiunii deșeurilor și că acest lucru poate aduce beneficii economice și sociale considerabile.

Transformarea deșeurilor într-o resursă reprezintă o provocare a zilelor noastre și este un element esențial al creșterii utilizării eficiente a resurselor și al închiderii buclei într-o economie circulară. Legislația europeană și, în special, stabilirea unor obiective obligatorii din punct de vedere juridic au constituit un factor important pentru îmbunătățirea practicilor de gestionare a deșeurilor și

Analysis of European institutional terminology on the sound management of waste is favored at present, the implementation of the Seventh “Environment Action Programme general EU (EAP 7: 2013-2020): A better life, within our planet” (COM (2012) 710 final).[3]

In this document were synthesized, among other things, public policy and trends in the sound management of waste, proposing the implementation of a **program “zero waste”** for Europe by setting up practice and development requirements of **market economy**, the circular economy, which promotes sustainable growth. This is confirmed by the Commission Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions “Towards a circular economy: a “zero waste” for Europe” (COM (2014) 398). [1]

Basically, at the moment, it is a necessary change in mentality between those who consider development as linearly related resource consumption and waste disposal - the assumption that resources are in increase, available, accessible and inexpensive removed and the that development is related to the efficient use of resources by using them successfully in a process of sending a value in use material or energy passed from one generation to the next one. This process have an imprint of specificity of circular economy.

## **2. News in the European institutional terminology related to waste management**

In this framework, are presented at the European institutional proposals for amending Directive 2008/98/EC on waste, Directive 94/62/EC on packaging and packaging waste, Directive 1999/31 EC on the landfill of Directive 2000/53/EC on end of life vehicles, Directive 2006/66/EC on batteries and accumulators and waste batteries and accumulators and Directive 2012/99/EU on waste electrical and electronic equipment. These are made in COM (2014) 397 final. [2]

In the proposals to amend Directive 2008/98/EC, are inserted new concepts and define the following terms: “municipal waste”, “food waste”, “construction and demolition waste”, “material recovery”, “backfilling”, “small and medium businesses or enterprises”.

There are new details of the “delegated acts specifying the criteria to be met for specific

limitarea utilizării depozitelor de deșeuri. [4]

Analiza terminologiei instituționale europene cu privire la la buna gestiune a deșeurilor este favorizată în momentul de față, de implementarea celui de al șaptelea “Program general de acțiune pentru mediu al UE (PAM 7: 2013 – 2020): O viață mai bună, în limitele planetei noastre” (COM (2012) 710 final). [3] În cadrul acestui document s-au sintetizat, printre altele, și tendințele actuale ale politicilor publice în domeniul bunei gestiuni a deșeurilor, propunându-se realizarea unui **program “deșeuri zero”** pentru Europa prin constituirea practică și dezvoltarea, la cerințele economiei de piață, a unei **economii circulare**, fapt care favorizează creșterea durabilă. Acest lucru este confirmat de Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor “Spre o economie circulară: un program “deșeuri zero” pentru Europa” (COM (2014) 398). [1]

Practic, în momentul de față, este vorba de o schimbare necesară de mentalitate, între cea care considera dezvoltarea ca fiind legată **liniar** de consumul resurselor și eliminarea deșeurilor – în ipoteza că “*resursele sunt abundente, disponibile, ușor accesibile și ieftin de eliminat*” și cea în care dezvoltarea este legată de consumul eficient al resurselor, prin utilizarea succesivă a acestora în cadrul unui proces în care se transmite o valoare de utilizare materială sau energetică de la o generație trecută la una viitoare. Acest proces poartă o amprentă de specificitate a economiei circulare.

## **2. Noutăți în cadrul terminologiei instituționale europene privitoare la gestiunea deșeurilor**

În acest cadru, sunt prezentate la nivel instituțional european propunerile de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, a directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/99/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice. Acestea sunt făcute în cadrul COM (2014) 397 final. [2]

În cadrul propunerilor de modificare a Directivei 2008/98/CE se introduc și se definesc următoarele noțiuni: “deșeuri municipale”, “deșeuri alimentare”, “deșeuri din construcții și demolări”, “valorificarea materială”, “rambleiaj”, “unități sau întreprinderi mici și mijlocii”.

Se fac noi precizări cu privire la “actele delegate care stabilesc criteriile care trebuie îndeplinite pentru

substances or objects which are considered by-products”, “End-of-waste specific criteria, at least for aggregates, paper, of glass, metals, tire, textiles and bio-fuels”, “waste ceases to be waste ... are considered as recycled”, “update the list of waste established by Decision 2000/532/EC”, “extended producer responsibility”, “necessary measures to prevent waste generation”, “early warning system”, “hazardous waste control”, “exemptions from permit requirements”, “registration”, “reporting”, “exercise of delegation” and “committees procedure”.

In the proposals to amend Directive 94/62 / EC are taken into consideration: “revision illustrative examples”, “redefining the notion of packaging waste in accordance with the form contained in Directive 2008/98/EC” application definition the terms “waste”, “municipal waste”, “hazardous waste”, “preparation for reuse”, “reuse”, “recovery”, “recycling”, “disposal”, “waste management”, “producer of waste” and “holder waste”; in Article 3 of Directive 2008/98/EC, “change targets set out in Annex I - preparation for reuse and recycling a 60% share of the weight of packaging waste by 2020; 2020 achievement of minimum training and recycling targets for specific materials contained alloys following: 45% plastic, 50% wood, 70% for non-ferrous metals, 70% for aluminum, 70% for glass, 85% paper and paperboard; by the end of 2030 will be prepared for reuse and recycle at least 80% of the weight of packaging waste; the materials constituting the packaging provided the following targets by 2030: 80% wood, 90% for ferrous metals, 90% for aluminum, 90% for glass, “early warning system”, “special measures”, “committees procedure” and “exercise of delegation”.

In the proposals to amend Directive 1999/31/EC are taken into account: “takeover definitions of the terms: waste, municipal waste, hazardous waste, recovery, recycling, disposal, waste producer, waste holder”, “introducing the concept of residual waste”, “biodegradable waste”, “early warning system”, “reporting”, “amending the Annexes”, “committees procedure”, “exercise of the delegation”.

anumite substanțe sau obiecte care sunt considerate subproduse”, “criteriile specifice încetării statutului de deșeu, cel puțin în cazul agregatelor, al hârtiei, al sticlei, al metalelor, al anvelopelor, al textilelor și al biocombustibililor”, “deșeurile care încetează să mai fie considerate deșeuri...sunt considerate ca fiind reciclate”, “actualizarea listei deșeurilor stabilită în Decizia 2000/532/CE”, “răspunderea extinsă a producătorilor”, “măsurile necesare de prevenire a generării de deșeuri”, “sistemul de avertizare timpurie”, “controlul deșeurilor periculoase”, “derogări de la obligația de autorizare”, “înregistrarea”, “raportarea”, “exercitarea delegării” și “procedura comitetelor”.

În cadrul propunerilor de modificare a Directivei 94/62/CE sunt avute în vedere următoarele elemente: “revizuirea exemplelor cu caracter ilustrativ”, “redefinirea noțiunii de deșeuri de ambalaj în conformitate cu forma propusă în Directiva 2008/98/CE”, aplicarea definiției termenilor “deșeuri”, “deșeuri municipale”, “deșeuri periculoase”, “pregătire pentru reutilizare”, “reutilizare”, “valorificare”, “reciclare”, “eliminare”, “gestionarea deșeurilor”, “producător de deșeuri” și “deținător de deșeuri” prevăzute la articolul 3 din Directiva 2008/98/CE, “modificarea țintelor prevăzute în anexa I – pregătirea pentru reutilizare și reciclarea într-o pondere de 60 % din masa tuturor deșeurilor de ambalaje până în anul 2020; îndeplinirea până în anul 2020 a obiectivelor minime de pregătire și reciclare pentru următoarele materiale specifice conținute de aliaje: 45 % pentru plastic, 50 % pentru lemn, 70 % pentru metale neferoase, 70 % pentru aluminiu, 70 % pentru sticlă, 85 % pentru hârtie și carton; până la sfârșitul anului 2030, se va pregăti pentru reutiliza și se va recicla minimum 80 % din masa tuturor deșeurilor de ambalaje; la nivelul materialelor din care sunt constituite ambalajele sunt prevăzute următoarele ținte, până în 2030: 80 % pentru lemn, 90 % pentru metale feroase, 90 % pentru aluminiu, 90 % pentru sticlă”, “sistemul de avertizare timpurie”, “măsurile specifice”, “procedura comitetelor” și “exercitarea delegării”.

În cadrul propunerilor de modificare a Directivei 1999/31/CE sunt avute în vedere următoarele: “preluarea definițiilor termenilor: deșeuri, deșeuri municipale, deșeuri periculoase, valorificare, reciclare, eliminare, producător de deșeuri, deținător de deșeuri”, “introducerea noțiunii de deșeuri reziduale”, “deșeuri biodegradabile”, “sistemul de avertizare timpurie”, “raportarea”, “modificarea anexelor”, “procedura comitetelor”, “exercitarea delegării”.

Under the proposed amendments to Directive 2012/19/EC are considered as follows: “Data collection system”, “committees procedure” and “implementation”.

After analyzing the changes made in the proposal COM (2014) 397, the part referring to the new institutional terminology introduced is shown in Table 1.1. [5]

În cadrul propunerilor de modificare a Directivei 2012/19/CE sunt avute în vedere următoarele: “sistemul de colectare a datelor”, “procedura comitetelor” și “transpunerea”.

În urma analizei modificărilor făcute în cadrul propunerii în COM(2014) 397 – final, partea care se referă la terminologia instituțională nou introdusă este prezentată în tabelul 1.1. [5]

Table 1.1. Proposed institutional forms of waste management [5]

The Term	Proposal	Source
«municipal waste»	«municipal waste» means waste as defined in Annex VI; (For Directive 2008/98 EC); Annex VI: A Note	COM(2014) 397 final
«food waste»	(4a) «food waste» means food (including inedible parts) lost in the food supply chain, with the exception of food used as materials such as bio, feed or food sent for redistribution; (for Directive 2008/98/EC)	COM(2014) 397 final
«construction and demolition waste»	(4b) «construction and demolition waste» construction and demolition waste "means waste corresponding to the categories of waste listed in Chapter 17 of the Annex to Decision 2000/532/EC and its subsequent amendments, excluding hazardous waste and naturally occurring material as defined in Category 17 05 04; (for Directive 2008/98 / EC)	COM(2014) 397 final
«material recovery»	(15a). «material recovery» means any recovery operation, excluding energy recovery and reprocessing the material to be used as fuel; (for Directive 2008/98/EC)	COM(2014) 397 final
«backfilling»	(17a). «backfilling» means any of the following types of recovery: (i) recovery of waste which are used in areas where excavations were made, such as underground mines or quarries, to restore or strengthen embankments or landscaping arrangements; (ii) recovery of waste which are used for construction, filling of mines and quarries, recultivation, land reclamation or for landscaping and waste which replaces other materials that are not waste which otherwise would have been used for that purpose; "(for Directive 2008/98/EC)	COM(2014) 397 final
«units or small businesses»	(20a). «units or small businesses» means establishments with fewer than 250 employees and an annual turnover not exceeding EUR 50 million or an annual balance sheet total not exceeding EUR 43 million; (for Directive 2008/98/EC)	COM(2014) 397 final
«residual waste»	«residual waste» means waste that results from a recovery, including recycling, that can not be recovered and therefore should be eliminated; "(for Directive 1999/31/EC)	COM(2014) 397 final
«non hazardous waste»	«non hazardous waste» means any waste that does not meet the definition of hazardous waste in Directive 2008/98/EC; "(for Directive 1991/31/EC)	COM(2014) 397 final
«biodegradable waste»	«biodegradable waste» means wood waste, food waste and garden waste, paper and cardboard and other waste that may be anaerobic or aerobic decomposition; ". (for Directive 1999/31/EC)	COM(2014) 397 final

NOTE A - ANNEX VI

**Composition of municipal waste**

“Municipal waste includes household waste and waste from retail trade, small businesses, office buildings and institutions (such as schools, hospitals, government buildings) similar in nature and composition to f

NOTA A - ANEXA VI

**Compoziția deșeurilor municipale**

“Deșeurile municipale includ deșeurile menajere, cele provenite din comerțul cu amănuntul, precum și cele generate de micile întreprinderi, clădirile de birouri și instituții (cum ar fi școli, spitale, clădiri guvernamentale), care sunt similare ca natură

household waste, collected by or on behalf of municipalities.

It includes:

- bulky waste (e.g. white goods, furniture, mattresses);
- yard waste, leaves, grass clippings, street sweepings, the content of litter containers, and market cleansing waste;
- waste from selected municipal services, i.e. waste from park and garden maintenance, waste from street cleaning services.

It also includes waste from the same sources, and similar in nature and composition, which:

- are not collected on behalf of municipalities but directly by producer responsibility schemes or private non-profit institutions for re-use and recycling purposes mainly by separate collection,
- originate from rural areas not served by a regular waste service.

It excludes:

- waste from sewage network and treatment, including sewage sludge,
- construction and demolition waste". [2]

### 3. Conclusion

The prospect of introducing and adapting new terminology is justified by the needs of the existing EU policies related to waste management.

The purpose of institutional terminology European waste within the scope of general waste management policies, namely to limit the formation of waste and promote recycling and recovery to be performed in a reduction of overall negative impact on the environment and increase efficiency primary resources.

In this framework reinforces the need terminological changes and changes due to new formulations of European waste policy of which the main are: efficient use of resources, ensuring sound management of waste in all Member States, simplification of legislation, improved monitoring.

și compoziție cu deșeurile menajere, colectate de către municipalități sau în numele acestora.

Fac parte din această categorie:

- deșeurile voluminoase (de exemplu aparatele de uz casnic, piesele de mobilier, saltelele);
- deșeurile de grădină, frunzele, resturile rezultate în urma tunderii gazonului, gunoaiile adunate de pe străzi, conținutul containerelor pentru deșeuri și deșeurile generate de activitatea de curățare a piețelor;
- deșeurile provenite din serviciile municipale selectate, și anume deșeurile rezultate din activitatea de întreținere a parcurilor și grădinilor, precum și din activitatea de curățare a străzilor.

Din această categorie fac parte, de asemenea, deșeurile din aceleași surse și similare ca natură și compoziție, care:

- nu sunt colectate în numele municipalităților, ci direct prin scheme de răspundere a producătorilor sau de instituții private fără scop lucrativ în vederea reutilizării și reciclării, în principal prin colectare separată;
- provin din zonele rurale care nu beneficiază de un serviciu regulat de colectare a deșeurilor.

Nu fac parte din această categorie:

- deșeurile provenite din rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare;
- deșeurile din construcții și demolări". [2]

### 3. Concluzii

Perspectiva introducerii noii terminologii și de adaptare a celei existente este justificată de nevoile politici europene legate de buna gestionare a deșeurilor.

Scopul terminologiei instituționale europene privind deșeurile se încadrează în scopul general al politicilor în domeniul gestiunii deșeurilor și anume acela de a limita formarea deșeurilor și a promova reciclarea și valorificarea acestora, realizându-se astfel o reducere a impactului negativ global asupra mediului și o creștere a utilizării eficiente a resurselor primare.

În acest cadru, se întărește nevoia schimbărilor și modificărilor terminologice determinate de noile formulări ale politicilor publice europene din domeniul deșeurilor dintre care principalele sunt: utilizarea eficientă a resurselor, asigurarea unei bune gestiuni a deșeurilor în toate statele membre, simplificarea legislației, îmbunătățirea monitorizării.

### **Acknowledgment**

This paper is supported by the Sectorial Operational Programme Human Resources Development POSDRU/159/1.5/S/137516 financed from the European Social Fund and by the Romanian Government.”

### **Mulțumiri**

Acest articol a fost realizat în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane POSDRU/159/1.5/S/137516 finanțat din Fondul Social European și Guvernul României.

### **References:**

- [1] Communication from the Commission to the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Towards a circular economy: a “zero waste” for Europe - COM (2014) 398 final, Online at: <http://eur-lex.europa.eu/>
- [2] Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2008/98/EC on waste, 94/62/EC on packaging and packaging waste, 1999/31/EC on the landfill of waste, 2000/53/EC on end-of-life vehicles, 2006/66/EC on batteries and accumulators and waste batteries and accumulators, and 2012/19/EU on waste electrical and electronic equipment, COM (2014) 0397 final, Online at: <http://eur-lex.europa.eu/>
- [3] Decision 1386/2013/EU of the European Parliament and of the Council of 20 november 2013, on a General Union Environment Action Programme to 2020 “Living well, within the limits of our planet”, published in Official Journal of the European Union L 354 of 28 december 2013, Online at: <http://eur-lex.europa.eu/>
- [4] Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on waste and repealing certain Directives, Online at: <http://eur-lex.europa.eu/>
- [5] Soporan V.F., Pop A.L., European Institutional Terminology on Waste Management, Publishing PEC - Pro Ecologic Concept, Cluj-Napoca, 2014, ISBN 978-606-93783-0-4.